

**CEN'EST  
PAS  
GRAND-CHOSE  
D'AVOIR  
DES IDÉES**

**LE TOUT EST DE LES APPLIQUER \***

**ALAIN**

**\***

**La solidarité,  
des idées  
neuves**

////////////////////////////////////

**CONGRÈS DE LA FNARS**

**NANTES**

**13-14 JANVIER**

**LA CITÉ DES CONGRÈS**

**/2012**

////////////////////////////////////

# La solidarité, des idées neuves



La crise économique, la mondialisation des échanges, la transformation des structures sociétales et familiales ont profondément modifié les enjeux de la solidarité. Les politiques sociales doivent désormais faire face à d'immenses défis : chômage de masse, pauvreté qui touche même ceux qui travaillent, discontinuité des parcours personnels et professionnels, pénurie de logements accessibles aux populations modestes, inégalités croissantes dans l'accès aux soins et à l'éducation, ségrégation sociale dans les périphéries urbaines, isolement rural...

Il devient impératif de mettre en œuvre une politique de solidarité moderne, dont l'objectif est d'insérer, en les accompagnant, les personnes rencontrant des difficultés sociales et de leur proposer des solutions pour qu'elles trouvent ou retrouvent une place autonome dans la société. Une telle politique suppose au préalable que nous soyons tous convaincus que les mesures de cohésion sociale ne bénéficient pas seulement aux plus fragiles mais à l'ensemble de la société, qu'il s'agit d'un investissement et pas seulement d'une dépense. Pour refonder la solidarité, nous devons dépasser les débats stériles entre assistantat et valorisation du mérite et de l'initiative individuelle. Nous devons rejeter toute forme de stigmatisation. Il faudra faire entendre, dans une période où les classes moyennes souffrent également de la crise économique, qu'aucune société n'a intérêt à laisser les plus fragiles au bord de la route. Cette politique doit s'appuyer sur un État régulateur, des collectivités territoriales ayant les moyens d'agir en proximité et des opérateurs professionnels. Elle doit co-construire ses actions avec les personnes concernées.

L'ambition de la FNARS a toujours été de mobiliser des hommes et des femmes autour d'enjeux de solidarité. Nous agissons depuis plus de 50 ans pour redonner la parole et le pouvoir d'agir aux personnes les plus en difficulté.

Aujourd'hui, nous voulons réinterroger les fondements de cette solidarité à partir de notre expérience. Proposer des idées neuves, c'est un vaste chantier ! Nous voulons remettre ces questions au cœur du débat politique et les sortir des marges dans lesquelles elles sont traditionnellement maintenues. Nous voulons que le projet d'une société plus juste ne reste pas une notion vague et incantatoire mais corresponde à une réalité concrète partagée par le plus grand nombre.

////// **Nicole MAESTRACCI**  
Présidente de la FNARS



## La force de la FNARS

Depuis plus de 50 ans, la Fédération nationale des associations d'accueil et de réinsertion sociale regroupe des associations de solidarité qui agissent pour l'insertion des personnes en difficulté sociale. La FNARS déploie un réseau de 22 associations régionales et fédère 850 associations et organismes de solidarité, qui accueillent chaque année 600 000 personnes en difficulté, grâce au travail de plus de 12 000 intervenants sociaux.

////////////////////////////////////

## Réinventer les politiques de solidarité

Le projet de la FNARS est de faire entendre la voix des personnes en situation de précarité et de placer la solidarité au cœur des politiques publiques.

À l'approche des élections de 2012, la FNARS réaffirme la nécessité de définir une politique publique de solidarité ambitieuse, en phase avec la société d'aujourd'hui. C'est pourquoi elle a mobilisé son réseau pour élaborer des propositions de politiques sociales.

Le Congrès de la FNARS, les 13 et 14 janvier 2012, en sera le point d'orgue.

Il a pour ambition :

- de débattre de notre conception des politiques publiques de solidarité ;
- de partager nos propositions et leur mise en œuvre concrète sur le terrain ;
- d'interpeller les candidats à l'élection présidentielle pour qu'ils portent nos messages.

////////////////////////////////////

## Après le congrès : la publication des propositions de la FNARS

Cet ouvrage fournira un outil de référence aux professionnels du secteur social.

# Les 5 propositions

## \* Une protection sociale universelle qui intègre un droit à l'activité opposable

Construit historiquement sur une logique binaire - cotisation sur les salaires d'une part, développement de minima sociaux (RSA, ...) financés par l'impôt pour palier à la précarisation du travail, d'autre part -, notre système de sécurité sociale contribue en définitive à aggraver les inégalités sociales.

Notre modèle de protection sociale doit être revu dans le sens d'un accès pour tous aux droits fondamentaux (formation, emploi, santé, logement), en adaptant les politiques de solidarité aux parcours de vie afin d'éviter les ruptures de trajectoires et l'instabilité des revenus. Au cœur de ce dispositif, il faut créer un droit à l'activité opposable.

## \* Des firmes sociales et des entreprises engagées dans les politiques de solidarité

La restructuration du marché du travail depuis 25 ans se traduit par l'effondrement des emplois industriels, la progression des contrats de travail précaires ou à temps partiel, ainsi que l'augmentation de la fréquence des périodes de chômage.

Pour accompagner les personnes durablement éloignées de l'emploi stable, un ensemble de dispositifs d'insertion s'est progressivement construit, en parallèle à l'emploi ordinaire, et désigné sous le terme d'insertion par l'activité économique (IAE).

Si son utilité sociale et économique est réelle, il convient de revoir à la fois son modèle économique et son articulation avec les employeurs ordinaires, afin de renforcer le rôle de ceux-ci dans les politiques de solidarité.

# Les 5 propositions

## \* Une consultation sociale de proximité pour faire face aux accidents de la vie

Trouver les bons lieux d'écoute et de conseil lorsqu'on se retrouve confronté à un accident de la vie et qu'on traverse une période difficile. Bénéficier d'un premier accueil de qualité. Savoir que des équipes chevronnées sauront se rapprocher de ceux qui ne demandent même plus rien, parce qu'ils sont trop abîmés par la vie ou trop désespérés. Des lieux d'écoute et de conseil social existent mais ils sont souvent peu connus ou trop cloisonnés.

En s'appuyant sur les dispositifs existants, il faut instaurer une consultation sociale de proximité, où tout citoyen qui en éprouve le besoin pourra trouver un interlocuteur privilégié. Cette consultation renforcera le rôle du travail social dans notre société, dans sa mission d'accompagnement des citoyens quand ils sont en difficulté, pour les accompagner vers l'autonomie et contribuer à prévenir l'exclusion.

## \* La participation des personnes en situation de précarité à la conception, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques publiques

Les personnes confrontées aux situations de précarité et bénéficiaires des dispositifs de solidarité, de par leur expérience et les réflexions qu'elles en tirent, nous aident à éviter les erreurs de diagnostic et à formuler des réponses pertinentes et réalistes.

Il est nécessaire d'impulser la création de comités des bénéficiaires des politiques sociales, pour les associer systématiquement au processus de construction, de mise en œuvre et d'évaluation des politiques qui les concernent.

## \* Des Agences Régionales de l'Action Sociale pour une politique de solidarité ambitieuse

Les actions publiques de solidarité sont aujourd'hui éclatées entre les compétences des conseils généraux, qui en sont les chefs de file (RSA, ASE, etc.) et celles de l'État, dont la gouvernance en matière sociale pâtit d'un manque criant d'interministérialité (logement, emploi, immigration, santé, éducation...).

À l'instar de la santé avec les ARS (Agences Régionales de Santé), il faut mettre en œuvre une gouvernance territoriale stratégique autour d'un pilote clairement identifié, qui aura la légitimité pour coordonner les acteurs concernés, et qui redonnera à la politique de solidarité toute la force nécessaire au maintien de la cohésion sociale.



### Accès

- A 1<sup>h</sup> de Paris par avion
- 1<sup>er</sup> aéroport international de l'Ouest de la France
- Liaison « Aéroport - La Cité » en 15 min
- A 2<sup>h</sup> de Paris avec 23 TGV par jour
- Lille : 4<sup>h</sup> (avec connexions)
- Lyon : 4<sup>h</sup>35
- Strasbourg : 6<sup>h</sup>

### Cité des Congrès

5, rue de Valmy - 44 000 Nantes

La Cité est située en centre-ville face à la gare TGV et est desservie par la ligne 4 du Busway (station Cité internationale des Congrès).

**AIRFRANCE / KLM**  
PARTENAIRES OFFICIELS / OFFICIAL PARTNERS



### CONTACTS

Nathalie Crouzet et Sylvia Iannarelli  
Tél : 01 48 01 82 12  
sylvia.iannarelli@fnars.org

FÉDÉRATION NATIONALE  
DES ASSOCIATIONS D'ACCUEIL  
ET DE RÉINSERTION SOCIALE  
76, rue du Faubourg Saint-Denis  
75010 Paris  
Tél : 01 48 01 82 00

[www.fnars.org](http://www.fnars.org)

**2012**  
**fnars**  
Nous agissons pour l'insertion