

Logement d'abord

► Préambule

► Les principes fondamentaux d'une stratégie « logement d'abord »

► Les conditions de la réussite

► La politique de « logement d'abord », une stratégie gagnante

► Gouvernance locale et approche territoriale

► Conclusion

Préambule

Construire un document de référence commun

- ▶ Pour l'ensemble des acteurs du champ de l'hébergement et du logement
- ▶ Un document concerté, proposé par la DIHAL, DGCS et DHUP, coécrit avec les réseaux associatifs
- ▶ Définit le sens, la portée et les conditions de la réussite du concept du « Logement d'abord »
- ▶ Mis en débat sur l'ensemble du territoire, afin de l'améliorer avec les apports des partenaires locaux et l'enrichir d'orientations opérationnelles

Préambule

S'inspirer des expériences étrangères pour parvenir à une conception du logement d'abord « à la française »

- ▶ Différents modèles de « Housing First », aux formes très diverses...
- ▶ Mais trois principes communs:
 - Le logement comme pré-requis
 - L'utilisateur au centre du dispositif
 - Des services extrêmement flexibles

L'enjeu : adapter ces principes en tenant compte des organisations, de l'histoire, des savoir-faire et des pratiques nationales

Logement d'abord

- Préambule
- **Les principes fondamentaux d'une stratégie « logement d'abord »**
- Les conditions de la réussite
- La politique de « logement d'abord », une stratégie gagnante
- Gouvernance locale et approche territoriale
- Conclusion

Les principes fondamentaux d'une stratégie « logement d'abord »

Faire de l'accès au logement une priorité de l'intervention publique

Permettre l'accès et le maintien dans un logement décent, pérenne, adapté à la situation de chacun suppose de :

- Mobiliser l'ensemble des aides existantes
- s'assurer de l'ouverture des droits
- Mettre en place les actions d'accompagnement nécessaires , adaptées dans leur forme, leur intensité et leur durée

Personnes concernées : toutes les personnes sans chez-soi au sens de la grille européenne ETHOS : personnes sans abri, sans logement, en situation de logement précaire ou le logement inadéquat

Les principes fondamentaux d'une stratégie « logement d'abord »

Hébergement et logement de transition : Un rôle essentiel mais subsidiaire

- Il n'y a pas de passage obligé par des formules d'hébergement
- Toutefois, quand une personne ne peut accéder immédiatement à un logement ordinaire du fait de sa situation, lui proposer une réponse aussi proche que possible des conditions habituelles de vie dans un logement
- Les dispositifs temporaires en statut « hébergement » ou « logement » constituent donc en cela des solutions utiles
- Ils ne doivent pas être créés « par défaut » pour pallier les difficultés d'accès à un logement pérenne

Les principes fondamentaux d'une stratégie « logement d'abord »

Privilégier la prévention

- Actionner le plus tôt possible l'intervention publique en cas de risque de perte de logement :
 - ➔ Dispositifs de prévention des expulsions, d'amélioration des conditions de logement et d'éradication de l'habitat indigne ou dégradé
- Intervenir en amont pour éviter le recours aux dispositifs d'hébergement d'urgence :
 - ➔ Sorties d'établissement de soins, sorties de prison, fin de prise en charge au titre de l'aide sociale à l'enfance

Logement d'abord

- Préambule
- Les principes fondamentaux d'une stratégie « logement d'abord »
- **Les conditions de la réussite**
- La politique de « logement d'abord », une stratégie gagnante
- Gouvernance locale et approche territoriale
- Conclusion

Les conditions de la réussite

Développer une offre de logement suffisante et adaptée

- ▶ Produire une offre
 - suffisante,
 - adaptée,
 - de qualité, aux charges maîtrisées,
 - accessible.

- ▶ Mobiliser toutes les ressources du parc existant
 - Mobilisation des contingents de réservation du parc public
 - Mobilisation du parc locatif privé à loyers conventionnés très sociaux
 - Mise en place pour les ménages de mesures d'accompagnement afin de faciliter l'adhésion des bailleurs sociaux et privés

Les conditions de la réussite

Solvabiliser les ménages

- Maintenir le pouvoir de solvabilisation des aides personnelles au logement, premier moyen pour garantir le maintien dans le logement

Sécuriser la relation locative

- Sécuriser les activités de gestion locative adaptée qui représentent un risque locatif important pour les acteurs associatifs et les propriétaires bailleurs

Les conditions de la réussite

Mettre l'accent sur l'accueil et l'orientation

- ▶ Renforcer les fonctions de premier accueil, d'évaluation et d'orientation pour éviter le passage systématique par l'hébergement et être en mesure de rechercher d'emblée une réponse logement

C'est l'objectif fixé aux SIAO : tenir compte de la situation globale de la personne et adjoindre à une orientation logement les mesures d'accompagnement nécessaires à sa réussite

Les conditions de la réussite

Réussir l'accès au logement

- L'accès au logement doit être un réel levier d'apprentissage ou de réapprentissage de l'autonomie dans le logement
- L'accès au logement ne doit pas occasionner des ruptures supplémentaires avec les liens et les réseaux que la personne a constitués

Les conditions concrètes de l'accès au logement doivent être aménagées de manière partenariale pour garantir sa pleine efficacité

Les conditions de la réussite

Développer l'accompagnement vers et dans le logement

- ▶ Facteur décisif, dès lors qu'il est gradué en durée et en intensité, souple et évolutif (santé, soutien à la vie quotidienne, etc.)
- ▶ Possible sur place dans les formules intégrées ou à partir d'un lieu extérieur
- ▶ Travail nécessaire en lien avec :
 - Conseils Généraux, en charge du FSL
 - CAF, MSA
 - Bailleurs
- ▶ Définition, autant que possible, à partir des référentiels AVDL (accompagnement vers et dans le logement) et GLA (gestion locative adaptée)

Les conditions de la réussite

Accompagner le changement

- Impact de la stratégie sur les conceptions, les méthodes et les pratiques de tous les acteurs du champ.
- Transformations profondes impliquant de dégager les moyens pour le développement d'une véritable ingénierie de « transition » :
 - Pédagogie, formation
 - Production d'outils et de méthodes partenariales
 - Ateliers, réunions de travail
 - Accompagnement de projets sociaux, construction de projets communs et partagés sur les territoires

Logement d'abord

- Préambule
- Les principes fondamentaux d'une stratégie « logement d'abord »
- Les conditions de la réussite
- **La politique de « logement d'abord », une stratégie gagnante**
- Gouvernance locale et approche territoriale
- Conclusion

La politique de « logement d'abord », une stratégie gagnante

Une stratégie positive d'abord pour les individus

Du point de vue des personnes, elle permet :

- D'encourager la prise de responsabilité par la reconnaissance des capacités de chacun
- De rapprocher du droit commun, en évitant la stigmatisation des ménages en difficulté
- D'apporter la stabilité liée à un logement pérenne
- De valoriser les capacités des personnes

La mise en œuvre du logement d'abord repose sur le principe que les personnes ont une capacité à habiter un logement de manière autonome et à assumer les responsabilités qui y sont liées

La politique de « logement d'abord », une stratégie gagnante

Une stratégie positive également pour les institutions

Du point de vue des institutions, elle permet :

- D'adapter au mieux l'aide publique aux besoins : pour un montant donné de crédits publics, une politique de « logement d'abord » a un meilleur rapport coût/efficacité;
- De mieux organiser la complémentarité entre services de l'hébergement et du logement et de favoriser des coopérations nouvelles entre opérateurs pour **mieux répondre à la diversité croissante des situations à traiter**

Logement d'abord

- **Préambule**
- **Les principes fondamentaux d'une stratégie « logement d'abord »**
- **Les conditions de la réussite**
- **La politique de « logement d'abord », une stratégie gagnante**
- **Gouvernance locale et approche territoriale**
- **Conclusion**

Gouvernance locale et approche territoriale

- **Appropriation nécessaire par les collectivités locales**
- **Mise en place des conditions d'une gouvernance locale, à partir des outils existants (PDALPD, PDAHI):**
 - partage de diagnostics territoriaux ;
 - organisation des compétences respectives ;
 - organisation de modes de co-pilotage et de la coopération ;
 - territorialisation des politiques ;
 - gestion coordonnée des moyens ;
 - bases d'un service social d'intérêt général (fixation d'objectifs, contractualisation).

Logement d'abord

- **Préambule**
- **Les principes fondamentaux d'une stratégie « logement d'abord »**
- **Les conditions de la réussite**
- **La politique de « logement d'abord », une stratégie gagnante**
- **Gouvernance locale et approche territoriale**
- **Conclusion**

Conclusion

- Le logement est la réponse à privilégier dans le cadre de l'aide aux personnes sans abri ou mal logées
- La stratégie est cohérente avec les recommandations de la conférence de consensus de décembre 2010
- La stratégie constitue un champ d'innovation pour les associations prêtes à entrer dans le processus interne de refondation
- Le mouvement de transformation en profondeur peut conduire à faire évoluer la structure de l'offre d'hébergement ; cela nécessite un fort accompagnement des acteurs
- La mise en œuvre du « logement d'abord » s'inscrit dans la durée et requiert le soutien d'une organisation pérenne